

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## Об общественных объединениях

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2014 г.)

Глава 1. Общие положения (статьи 1 - 9)

Глава 2. Создание, реорганизация, ликвидация общественных объединений (статьи 10 - 18)

Глава 3. Права и обязанности общественного объединения. Собственность общественного объединения (статьи 19 - 21)

Глава 4. Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях (статьи 22 - 23)

Глава 5. Заключительные положения (статья 24)

Право на свободу объединений представляет собой одно из важнейших и конституционных прав человека и гражданина, реализация которого отвечает интересам общества и находится под защитой государства

### Глава 1. Общие положения

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Казахстан права на свободу объединений, а также созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

#### Статья 2. Понятие общественного объединения

Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

*См. также: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 2 июля 1999 г. № 12/2*

*В статью 3 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 09.02.09 г. № 126-IV (см. стар. ред.); Законом РК от 29.04.09 г. № 154-IV (см. стар. ред.)*

#### Статья 3. Законодательство об общественных объединениях

Законодательство Республики Казахстан об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и других законодательных актов, не противоречащих им.

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных объединений, органов местного самоуправления и общественной самодеятельности, порядок создания и деятельность которых определяются иными законодательными актами.

Действие настоящего Закона распространяется на деятельность созданных и действующих на территории Республики Казахстан структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений, за исключением религиозных.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией политических партий, профессиональных союзов и других отдельных видов общественных объединений, могут регулироваться иными законодательными актами. Деятельность указанных общественных объединений, не урегулированная иными законодательными актами, регламентируется настоящим Законом.

*См. также: [Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 г. № 142-II «О некоммерческих организациях»](#)*

*В статью 4 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 15.05.07 г. № 253-III \(см. стар. ред.\)](#); [Законом РК от 29.04.09 г. № 154-IV \(см. стар. ред.\)](#)*

#### **Статья 4. Государство и общественные объединения**

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.

*См.: [Концепцию государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан](#)*

Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и могут по договорам с государственными органами выполнять для них определенные работы, предусмотренные законодательством.

На работников аппаратов общественных объединений распространяются [трудовое законодательство](#) Республики Казахстан, законодательство Республики Казахстан о социальном обеспечении и страховании.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательными актами случаях могут решаться государственными органами по согласованию с общественными объединениями.

*В статью 5 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 23.02.05 г. № 33-III \(см. стар. ред.\)](#); [Законом РК от 29.04.10 г. № 272-IV \(см. стар. ред.\)](#)*

#### **Статья 5. Основы деятельности общественных объединений**

Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, развития активности и самостоятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества, охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды; участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического, правового и гуманистического воспитания; расширения и укрепления международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан.

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, которая преследует экстремистские цели, а также создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований.

На территории Республики Казахстан запрещается создание общественных объединений по типу военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, форму, специальные знаки отличия, гимны, флаги, вымпелы, особые условия внутренней дисциплины и управления, оружие, в том числе имитационное.

Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.

#### **Статья 6. Принципы создания и деятельности общественных объединений**

Общественные объединения равны перед законом. Общественные объединения осуществляют деятельность в рамках Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан.

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности, отчетности и гласности деятельности.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование об указании в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается.

#### **Статья 7. Статус общественных объединений**

В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.

До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в [территориальных органах юстиции](#).

### **Статья 8. Союзы (ассоциации) общественных объединений**

Общественные объединения, созданные и зарегистрированные в [установленном порядке](#), независимо от вида, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя [новое юридическое лицо](#), а также быть [участником](#) международных союзов (ассоциаций).

Порядок деятельности и [государственной регистрации](#) союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе и международных, определяется в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

### **Статья 9. Деятельность международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений на территории Республики Казахстан**

На территории Республики Казахстан могут создаваться и действовать [структурные подразделения](#) (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений руководствуются уставами последних, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

## **Глава 2.**

### **Создание, реорганизация, ликвидация общественных объединений**

*Статья 10 изложена в редакции [Закона РК от 12.01.12 г. № 537-IV \(см. стар. ред.\)](#); внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 27.06.14 г. № 212-V \(см. стар. ред.\)](#)*

#### **Статья 10. Создание общественного объединения**

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий.

Учредителями общественного объединения являются физические и (или) юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий, созывающие учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы. Учредители общественного объединения - физические и (или) юридические лица имеют равные права и несут равные обязанности.

Профессиональный союз может являться учредителем профессионального союза.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном [законодательными актами](#) Республики Казахстан.

*В статью 11 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 12.01.12 г. № 537-IV \(см. стар. ред.\)](#); [Законом РК от 27.06.14 г. № 212-V \(см. стар. ред.\)](#)*

#### **Статья 11. Членство (участие) в общественном объединении**

Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан и (или) юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий. Уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранцев и лиц без гражданства.

Членами (участниками) профессиональных союзов могут являться профессиональные союзы.

Членами (участниками) молодежных общественных объединений при политических партиях могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Возраст членов иных общественных молодежных и детских объединений определяется их уставами (положениями).

Условия и порядок приобретения и утраты членства определяются уставами общественных объединений.

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

## **Статья 12. Устав общественного объединения**

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) наименование, предмет и цели деятельности общественного объединения;
- 2) членство (участие), условие и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов (участников) общественного объединения;
- 3) организационную структуру общественного объединения, правовое положение структурных подразделений (филиалов и представительств) и территорию, в пределах которой осуществляют свою деятельность;
- 4) порядок формирования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов, местонахождение постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;
- 5) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений (филиалов и представительств) по управлению имуществом;
- 6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- 7) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения, судьбу имущества общественного объединения в случае ликвидации.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Принятие устава, внесение в него изменений и дополнений относятся к исключительной компетенции высшего органа общественного объединения - съезда (конференции, собрания).

*В статью 13 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 23.03.2000 г. № 39-II](#); [Законом РК от 24.12.01 г. № 276-II](#) (см. [стар. ред.](#))*

## **Статья 13. Государственная регистрация и перерегистрация общественного объединения**

Государственная регистрация республиканских, региональных общественных объединений, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений осуществляется [Министерством юстиции](#) Республики Казахстан.

Государственная регистрация местных общественных объединений, филиалов и представительств осуществляется [территориальными органами](#) юстиции.

Государственная регистрация и перерегистрация общественных объединений производится в порядке и сроки, предусмотренные [законодательством о государственной регистрации юридических лиц](#).

Для регистрации общественного объединения в регистрирующий орган в двухмесячный срок со дня его образования подается заявление. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции, собрания), принявшего устав, сведения об инициаторах образования объединения, и документы, подтверждающие место нахождения общественного объединения, а также уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц.

Пропущенный по уважительным причинам срок, установленный для подачи заявления о регистрации общественного объединения, восстанавливается органом, осуществляющим регистрацию.

В случаях, предусмотренных законодательством, общественное объединение подлежит перерегистрации.

За регистрацию и перерегистрацию общественных объединений взимается сбор за государственную регистрацию юридических лиц в порядке, определяемом [Налоговым кодексом](#) Республики Казахстан.

#### **Статья 14. Учетная регистрация филиалов и представительств общественных объединений**

Структурные подразделения (филиалы и представительства) общественных объединений подлежат учетной регистрации.

Учетная регистрация филиалов и представительств иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений производится Министерством юстиции Республики Казахстан.

Учетная регистрация структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений производится в территориальных органах юстиции.

Порядок и сроки прохождения учетной регистрации регулируются законодательством о регистрации юридических лиц.

#### **Статья 15. Перерыв срока государственной регистрации**

Срок государственной регистрации прерывается в случаях проведения экспертизы учредительных документов, проверки списков членов политических партий, а также по основаниям, указанным в [законодательных актах](#) о государственной регистрации юридических лиц.

#### **Статья 16. Отказ в государственной регистрации**

Отказ в регистрации общественного объединения, его структурного подразделения (филиала и представительства) производится в соответствии с [законодательством о государственной регистрации юридических лиц](#).

Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

#### **Статья 17. Реорганизация и ликвидация общественного объединения**

Реорганизация общественного объединения (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению органа общественного объединения в порядке, предусмотренном его уставом и [законодательством Республики Казахстан](#).

Ликвидация общественного объединения производится по основаниям и в порядке, предусмотренном [законодательством Республики Казахстан](#).

*Статья 18 изложена в редакции [Закона РК от 08.07.05 г. № 67-III \(см. стар. ред.\)](#)*

#### **Статья 18. Символика общественного объединения**

Общественные объединения могут иметь свою символику (флаг, гимн, эмблему, вымпелы, значки), не противоречащую законодательству Республики Казахстан.

Полное и сокращенное наименование общественного объединения и его символика не должны полностью или в существенной части дублировать наименование и символику Республики Казахстан и других государств, государственных органов, общественных объединений, зарегистрированных в Республике Казахстан, а также общественных объединений, ликвидированных в связи с нарушением законодательства Республики Казахстан.

Описание и эскизы символики общественного объединения закрепляются в уставе.

### **Глава 3.**

#### **Права и обязанности общественного объединения.**

##### **Собственность общественного объединения**

*В статью 19 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 24.12.12 г. № 60-V \(см. стар. ред.\)](#)*

#### **Статья 19. Права и обязанности общественного объединения**

Общественные объединения приобретают права и принимают на себя обязанности через свои руководящие органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных уставом и законодательством Республики Казахстан.

Для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством Республики Казахстан порядке имеют право:

- распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях;
- учреждать [средства массовой информации](#);



- [проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование](#);
- осуществлять издательскую деятельность;
- вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;
- осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан, а также нормы, предусмотренные уставом;
- обеспечить своим членам возможность ознакомиться с документами и решениями, затрагивающими их права и интересы;
- информировать своих членов о поступлении и расходовании денежных средств;
- информировать регистрирующий орган об изменениях местонахождения постоянно действующего руководящего органа и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в Национальный реестр бизнес-идентификационных номеров.

## **Статья 20. Предпринимательская деятельность общественных объединений**

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению уставных целей. Предпринимательская деятельность общественными объединениями осуществляется в соответствии с [законодательством Республики Казахстан](#).

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений подлежат налогообложению в соответствии с [законодательством](#) Республики Казахстан.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами (участниками) общественных объединений и должны использоваться для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели.

## **Статья 21. Собственность общественных объединений**

Собственностью общественного объединения являются объекты, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной его уставом, за исключением [объектов, запрещенных законодательством](#) Республики Казахстан.

*См. [Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 11 сентября 1996 г. № 435 «Об упорядочении использования нежилых помещений общественными объединениями».](#)*

Денежные средства общественного объединения формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проведения в соответствии с уставом лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной и иной хозяйственной деятельности; других не запрещенных законодательными актами поступлений.

Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников).

Собственность общественных объединений охраняется законодательством Республики Казахстан.

## **Глава 4. Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях**

*В статью 22 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 15.05.07 г. № 253-III \(см. стар. ред.\)](#)*

### **Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях**

Нарушение законодательства об общественных объединениях влечет ответственность в порядке, установленном [законами Республики Казахстан](#).

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом юридические и физические лица, в том числе должностные лица государственных органов, и лица, входящие в состав руководящих органов общественных объединений.

*В статью 23 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 23.02.05 г. № 33-III \(см. стар. ред.\)](#)*

### **Статья 23. Приостановление деятельности общественного объединения**

Деятельность общественного объединения может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры, внутренних дел или заявлений граждан в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или

неоднократного совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом.

В случае приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Приостанавливается также его право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате его деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае неустранения общественным объединением нарушений либо в случае повторного нарушения законодательства Республики Казахстан органы прокуратуры, внутренних дел, а также граждане вправе обратиться в суд с заявлением о его ликвидации.

*См. также: Приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 31 декабря 1993 г. № 469 «Об организации работы органов внутренних дел по связи с общественными объединениями»*

## **Глава 5.**

### **Заключительные положения**

#### **Статья 24. Международные связи общественных объединений**

Общественные объединения Республики Казахстан в соответствии с их уставами могут поддерживать международные связи, заключать соответствующие соглашения, вступать в качестве коллективных членов в международные некоммерческие неправительственные объединения, за исключением религиозных.

Общественные объединения Республики Казахстан могут создавать свои структурные подразделения (филиалы и представительства) в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров и законодательств соответствующих государств.

**Президент  
Республики Казахстан**

**Н. НАЗАРБАЕВ**

31 мая 1996 года № 3-1